

ข้อกำหนดการจ้างที่ปรึกษา โครงการศึกษาวิจัย เรื่อง ยุทธศาสตร์การพัฒนาข้าราชการส่วนท้องถิ่น

๑. บทนำ

จากสถานการณ์ในโลกปัจจุบันที่มีการเปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลา ทำให้ระบบราชการจำเป็นจะต้องมีการปรับตัวเพื่อให้สามารถบริหารประเทศให้อยู่รอดและเจริญก้าวหน้าไปได้ การพัฒนาข้าราชการจึงเป็นกลไกสำคัญที่จะสนับสนุนให้ระบบราชการมีบุคลากรคุณภาพสูงและมีความพร้อมในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การบริหารประเทศท่ามกลางการเปลี่ยนแปลงดังกล่าว นโยบายในการพัฒนาข้าราชการจากเดิมที่เคยเน้นให้มีความเชี่ยวชาญเฉพาะด้าน จึงกลายมาเป็นการให้ข้าราชการเป็นผู้รู้รอบ รู้ลึก และเป็นแรงผลักดันต่อความสำเร็จขององค์กร รวมทั้งเสริมสร้างให้ข้าราชการปฏิบัติงานโดยเน้นให้เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจภาครัฐ และประโยชน์สุขของประชาชน

เช่นเดียวกับภาคราชการส่วนท้องถิ่น การกระจายอำนาจและการถ่ายโอนอำนาจจากส่วนกลางไปสู่ส่วนท้องถิ่น ถือเป็นจุดเริ่มต้นในการสร้างกรอบและแผนแม่บทที่ทำให้เกิดการปรับตัวขององค์กรทั้งในราชการส่วนกลางและส่วนท้องถิ่น โดยมีจุดมุ่งหมายที่สำคัญ คือ เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารงานภาครัฐให้คล่องตัวมากขึ้น ด้วยการกระจายอำนาจการปกครองจากส่วนกลางออกไปสู่ท้องถิ่นเพื่อต้องการสร้างความเจริญไปสู่ชนบท โดยมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นกลไกสำคัญในการกำหนดทิศทางการบริหารพัฒนาด้วยตนเอง เพื่อจัดบริการสาธารณะให้สอดคล้องกับความต้องการและเพื่อเพิ่มคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่ ซึ่งทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกรูปแบบจำเป็นต้องเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารงานทั้งภายในและภายนอกองค์กร โดยมีข้าราชการส่วนท้องถิ่นเป็นกลไกสำคัญในการที่จะขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ระบบการพัฒนาข้าราชการส่วนท้องถิ่นจึงเป็นเครื่องมือในการที่จะสนับสนุนให้เจตนารมณ์ดังกล่าวบรรลุตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ ซึ่งที่ผ่านมาการพัฒนาข้าราชการส่วนท้องถิ่นเป็นไปในลักษณะต่างคนต่างพัฒนา ยังขาดการบูรณาการและการหล่อหลอมค่านิยม องค์กรความรู้ ทักษะ และสมรรถนะที่พึงประสงค์ในภาพรวม นอกจากนั้น ยังไม่รองรับภารกิจต่าง ๆ ตามแนวทางการกระจายอำนาจในอนาคตอีกด้วย

ดังนั้น การกำหนดนโยบายและยุทธศาสตร์ในการพัฒนาข้าราชการส่วนท้องถิ่นในภาพรวม จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่ง เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ใช้เป็นมาตรฐานและแนวทางในการพัฒนาและเพิ่มพูนประสิทธิภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่น ให้เป็นบุคลากรที่มีความรู้ ความสามารถ สมรรถนะ คุณธรรม และจริยธรรม สามารถปฏิบัติงานภายใต้หลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีและหลักการบริหารทรัพยากรบุคคลภาครัฐแนวใหม่ สำนักงานคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (สำนักงาน ก.อ.) สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในการศึกษา วิเคราะห์ และรวบรวมข้อมูลต่าง ๆ เกี่ยวกับงานของคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ตลอดจนช่วยเหลือและให้คำปรึกษา แนะนำเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น จึงได้จัดทำโครงการศึกษาวิจัย เรื่อง ยุทธศาสตร์การพัฒนาข้าราชการส่วนท้องถิ่น ขึ้น

๒. วัตถุประสงค์

๒.๑ เพื่อศึกษา วิเคราะห์ และจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๘ ในการเสริมสร้างธรรมาภิบาล

๒.๒ เพื่อศึกษา และเสนอแนวทางและมาตรการในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๘ ตามข้อ ๒.๑

๓. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

๓.๑ สำนักงาน ก.ค. สามารถนำผลการศึกษาวิจัย เสนอต่อ ก.ค. เพื่อพิจารณากำหนดเป็นนโยบาย และยุทธศาสตร์การพัฒนาข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๘ ในการเสริมสร้างธรรมาภิบาล ซึ่งจะ เป็นประโยชน์ต่อระบบการพัฒนาข้าราชการส่วนท้องถิ่นและระบบการบริหารทรัพยากรบุคคลส่วนท้องถิ่น ในภาพรวม

๓.๒ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สามารถใช้แนวทางและมาตรการในการ ขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๘ ตามข้อ ๒.๒ ในการพัฒนาและ เพิ่มพูนประสิทธิภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นในสังกัด ให้เป็นบุคลากรที่มีความรู้ ความสามารถ สมรรถนะ คุณธรรม และจริยธรรม สามารถปฏิบัติงานภายใต้หลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีและหลักการบริหาร ทรัพยากรบุคคลภาครัฐแนวใหม่ ซึ่งจะส่งผลให้การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบรรลุ ตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ บังเกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของหน่วยงานและประโยชน์สุขของประชาชนในพื้นที่

๔. ขอบเขตการศึกษาวิจัย

ดำเนินการศึกษาวิจัยในประเด็นหลัก จำนวน ๓ เรื่อง ประกอบด้วย

๔.๑ การสำรวจ ศึกษา และวิเคราะห์ปัญหา ความต้องการในการพัฒนาของข้าราชการส่วนท้องถิ่น ในการเสริมสร้างธรรมาภิบาล โดยการสุ่มตัวอย่างจากข้าราชการส่วนท้องถิ่น จำนวนไม่น้อยกว่า ๔๕ หน่วยงาน และจากส่วนราชการ / หน่วยงานอิสระที่เกี่ยวข้อง จำนวนไม่น้อยกว่า ๕ หน่วยงาน

๔.๒ การศึกษา วิเคราะห์เพื่อจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๘ ในการเสริมสร้างธรรมาภิบาล โดยมีการรับฟังความเห็นจากการระดมสมองผู้ทรงคุณวุฒิและผู้แทน สมาคม / สมาพันธ์ที่เกี่ยวข้องกับข้าราชการส่วนท้องถิ่น (Focus Group) จำนวนไม่น้อยกว่า ๑๐ คน

๔.๓ การศึกษาเพื่อเสนอแนวทางและมาตรการในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาข้าราชการ ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๘ ตามข้อ ๔.๒

๔.๓.๑ การจัดทำแผนปฏิบัติการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๘ ตามข้อ ๔.๒

๔.๓.๒ การจัดประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อวิพากษ์แผนปฏิบัติการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนา ข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๘ ตามข้อ ๔.๓ จำนวนไม่น้อยกว่า ๖๐ คน ทั้งในระดับผู้บริหาร และผู้ปฏิบัติงาน

๕. ระเบียบและวิธีการศึกษาวิจัย

ดำเนินการจ้างที่ปรึกษาโดยวิธีตกลง ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ.๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ทั้งนี้ โดย

๕.๑ การศึกษาวิจัยจะต้องดำเนินการทั้งในเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพ โดยมีการศึกษาวิจัยจาก เอกสาร การทบทวนวรรณกรรมที่เกี่ยวข้อง การสำรวจข้อมูลในพื้นที่ การประชุมเชิงปฏิบัติการและสัมมนา ระดมความคิดเห็นจากผู้เกี่ยวข้องโดยกำหนดกลุ่มประชากรการศึกษาให้ครบถ้วนทุกมิติ ตามภาค ประเภทและ ขนาดของราชการบริหารส่วนท้องถิ่น รวมทั้งการแสวงหาความรู้จากผู้เชี่ยวชาญในเชิงลึก

๕.๒ การศึกษาวิจัยจะต้องครอบคลุมข้าราชการส่วนท้องถิ่น ได้แก่ ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด พนักงานเทศบาล พนักงานส่วนตำบล และพนักงานเมืองพัทยา โดยที่ปรึกษาจะต้องปฏิบัติงานร่วมกับคณะทำงานของสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยในทุกขั้นตอนของการศึกษาวิจัย

๕.๓ การศึกษาวิจัยจะต้องดำเนินการจัดการประชุมสัมมนา เพื่อนำเสนอผลของการศึกษาวิจัยและรับฟังความคิดเห็นจากผู้เกี่ยวข้อง ก่อนนำเสนอรายงานฉบับสมบูรณ์

๖. ระยะเวลาการศึกษาวิจัย

กำหนดระยะเวลาในการศึกษาวิจัย และส่งมอบผลการศึกษาวิจัยให้แล้วเสร็จภายใน ๑๕๐ วัน นับถัดจากวันลงนามในสัญญา

๗. งบประมาณ

ภายในวงเงิน ๖๐๐,๐๐๐ บาท (หกแสนบาทถ้วน)

๘. การส่งมอบผลการศึกษาวิจัย

ที่ปรึกษาจะต้องระบุนกรอบเค้าโครงการนำเสนอผลงานให้ชัดเจน โดยแบ่งเป็นบทหรือส่วนพร้อมระบุหัวข้อที่จะนำเสนอโดยละเอียด และจะต้องส่งมอบผลการศึกษาวิจัยเป็นงวดต่อคณะกรรมการกำกับการทำงานและตรวจรับงานของที่ปรึกษา ดังนี้

๘.๑ รายงานการศึกษาขั้นต้น (Inception Report) จำนวน ๑๐ ชุด ภายใน ๓๐ วันนับถัดจากวันลงนามในสัญญา โดยมีเนื้อหาประกอบด้วย

๘.๑.๑ กรอบแนวคิดและหลักการในการศึกษาวิจัย (Conceptual Framework)

๘.๑.๒ แผนปฏิบัติการการศึกษาวิจัย (Action Plan) ซึ่งรวมถึงขอบเขตการดำเนินการ กิจกรรมระยะเวลา และผลผลิตของโครงการตั้งแต่เริ่มต้นจนถึงสิ้นสุดโครงการ

๘.๒ รายงานฉบับกลาง (Interim Report) จำนวน ๑๐ ชุด ภายใน ๑๒๐ วันนับถัดจากวันลงนามในสัญญา โดยมีเนื้อหาประกอบด้วย

๘.๒.๑ ผลการสำรวจ ศึกษา และวิเคราะห์ปัญหา ความต้องการในการพัฒนาของข้าราชการส่วนท้องถิ่นในการเสริมสร้างธรรมาภิบาล

๘.๒.๒ ร่างยุทธศาสตร์การพัฒนาข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๘ ในการเสริมสร้างธรรมาภิบาล โดยมีเนื้อหาน้อยกว่า ประกอบด้วย

๑) ประเด็นยุทธศาสตร์ และเป้าหมายในแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์

๒) กลยุทธ์ย่อยเพื่อสนับสนุนยุทธศาสตร์ที่กำหนด

๓) แนวทางปฏิบัติหรือมาตรการ รวมทั้งตัวชี้วัดในแต่ละกลยุทธ์ย่อย

๘.๒.๓ ผลการระดมสมองผู้ทรงคุณวุฒิและผู้แทนสมาคม/สมาพันธ์ที่เกี่ยวข้องกับข้าราชการส่วนท้องถิ่น (Focus Group) เพื่อให้ความเห็นร่างยุทธศาสตร์การพัฒนาข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๘ ตามข้อ ๘.๒.๒

๘.๒.๔ แผนปฏิบัติการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๘ ในการเสริมสร้างธรรมาภิบาล

๘.๒.๕ ผลการจัดประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อวิพากษ์แผนปฏิบัติการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๘ ตามข้อ ๘.๒.๔ ทั้งในระดับผู้บริหารและผู้ปฏิบัติงาน

๘.๓ รายงานฉบับสมบูรณ์ (Final Report) รายงานสรุปสำหรับผู้บริหาร (Executive Summary) และแผ่น CD - ROM บันทึกข้อมูลในรายงานฉบับสมบูรณ์ และรายงานสรุปสำหรับผู้บริหาร จำนวนอย่างละ ๒๐ ชุด ภายใน ๑๕๐ วันนับถัดจากวันลงนามในสัญญา โดยมีเนื้อหาสาระที่ครบถ้วนตามขอบเขตการศึกษาวิจัย และได้รับการปรับแก้ตามความเห็นของคณะกรรมการกำกับการทำงานและตรวจรับงานของที่ปรึกษาเรียบร้อยแล้ว

ทั้งนี้ จะต้องดำเนินการจัดการประชุมสัมมนา เพื่อนำเสนอผลของการศึกษาวิจัย และรับฟังความคิดเห็นจากผู้เกี่ยวข้อง ก่อนนำส่งรายงานฉบับสมบูรณ์

๙. คุณสมบัติของที่ปรึกษา

๙.๑ จะต้องมีความรู้ความสามารถ ประสบการณ์ในการเป็นที่ปรึกษา และมีผลงานด้านการเป็นที่ปรึกษาศึกษาหรือวิจัยเกี่ยวกับการบริหารราชการ การบริหารจัดการงานและการบริหารทรัพยากรบุคคล ภาครัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งเป็นที่ยอมรับอย่างกว้างขวาง

๙.๒ สามารถชี้แจงผลงานและนำเสนอผลงานในการประชุมสัมมนาที่เกี่ยวข้องตามที่สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยร้องขอ

๙.๓ ต้องเสนอทรัพยากรบุคคลที่มีคุณสมบัติการศึกษาไม่ต่ำกว่าปริญญาตรีในสาขาที่เกี่ยวข้อง และมีประสบการณ์การทำงานที่สามารถดำเนินการศึกษาวิจัยได้อย่างสมบูรณ์ครบถ้วนและแล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด

๙.๔ ให้ยื่นข้อเสนอโครงการศึกษาวิจัยต่อสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย พร้อมด้วยรายชื่อ ประวัติ ประสบการณ์ และผลงานที่สำคัญของคณะผู้ศึกษาวิจัยแต่ละคนโดยสังเขป

๑๐. การกำกับการทำงานและตรวจรับงานของที่ปรึกษา

ให้สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยแต่งตั้งคณะกรรมการ จำนวน ๑ คณะ เพื่อกำกับการทำงานและตรวจรับงานของที่ปรึกษา รวมทั้งมอบหมายให้มีคณะทำงาน จำนวนไม่น้อยกว่า ๕ คน เข้าร่วมในการศึกษาวิจัย กับที่ปรึกษา ตลอดระยะเวลาการศึกษาวิจัย สำหรับค่าใช้จ่ายในการปฏิบัติงานของคณะกรรมการและคณะทำงานข้างต้นให้เบิกจ่ายจากงบประมาณของโครงการนี้
