

โครงการศึกษาวิจัย เรื่อง ยุทธศาสตร์การพัฒนาข้าราชการส่วนท้องถิ่น

๑. หลักการและเหตุผล

จากสภาพการณ์ในโลกปัจจุบันที่มีการเปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลา ทำให้ระบบราชการจำเป็นต้องมีการปรับตัวเพื่อให้สามารถบริหารประเทศให้อยู่รอดและเจริญก้าวหน้าไปได้ การพัฒนาข้าราชการจึงเป็นกลไกสำคัญที่จะสนับสนุนให้ระบบราชการมีบุคลากรคุณภาพสูงและมีความพร้อมในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การบริหารประเทศท่ามกลางการเปลี่ยนแปลงดังกล่าว นโยบายในการพัฒนาข้าราชการจากเดิมที่เคยเน้นให้มีความเชี่ยวชาญเฉพาะด้าน จึงกลายมาเป็นการให้ข้าราชการเป็นผู้รอบรู้ลึก และเป็นแรงผลักดันต่อความสำเร็จขององค์กร รวมทั้งเสริมสร้างให้ข้าราชการปฏิบัติงานโดยเน้นให้เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อการบริการรัฐและประโยชน์สุขของประชาชน

เช่นเดียวกับภาคราชการส่วนท้องถิ่น การกระจายอำนาจและการถ่ายโอนอำนาจจากส่วนกลางไปสู่ส่วนท้องถิ่น ถือเป็นจุดเริ่มต้นในการสร้างกรอบและแผนแม่บทที่ทำให้เกิดการปรับตัวขององค์กรทั้งในราชการส่วนกลางและส่วนท้องถิ่น โดยมีจุดมุ่งหมายที่สำคัญ คือ เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารงานภาครัฐให้คล่องตัวมากขึ้น ด้วยการกระจายอำนาจการปกครองจากส่วนกลางออกไปสู่ท้องถิ่นเพื่อต้องการสร้างความเจริญไปสู่ชนบท โดยมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นกลไกสำคัญในการกำหนดทิศทางการบริหารพัฒนาด้วยตนเอง เพื่อจัดบริการสาธารณะให้สอดคล้องกับความต้องการและเพื่อเพิ่มคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่ ซึ่งทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกรูปแบบจำเป็นต้องเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารงานทั้งภายในและภายนอกองค์กร โดยมีข้าราชการส่วนท้องถิ่นเป็นกลไกสำคัญในการที่จะขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ระบบการพัฒนาข้าราชการส่วนท้องถิ่นจึงเป็นเครื่องมือในการที่จะสนับสนุนให้เจตนารมณ์ดังกล่าวบรรลุตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ ซึ่งที่ผ่านมาการพัฒนาข้าราชการส่วนท้องถิ่นเป็นไปในลักษณะต่างคนต่างพัฒนา ยังขาดการบูรณาการและการหล่อหลอมค่านิยมองค์ความรู้ ทักษะ และสมรรถนะที่พึงประสงค์ในภาพรวม นอกจากนั้น ยังไม่รองรับภารกิจต่าง ๆ ตามแนวทางการกระจายอำนาจในอนาคตอีกด้วย

ดังนั้น การกำหนดนโยบายและยุทธศาสตร์ในการพัฒนาข้าราชการส่วนท้องถิ่นในภาพรวม จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่ง เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ใช้เป็นมาตรฐานและแนวทางในการพัฒนาและเพิ่มพูนประสิทธิภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่น ให้เป็นบุคลากรที่มีความรู้ ความสามารถ สมรรถนะ คุณธรรม และจริยธรรม สามารถปฏิบัติงานภายใต้หลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีและหลักการบริหารทรัพยากรบุคคลภาครัฐแนวใหม่ สำนักงานคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (สำนักงาน ก.ถ.) สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในการศึกษา วิเคราะห์ และรวบรวมข้อมูลต่าง ๆ เกี่ยวกับงานของคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ตลอดจนช่วยเหลือและให้คำปรึกษา แนะนำเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น จึงได้จัดทำโครงการศึกษาวิจัย เรื่อง ยุทธศาสตร์การพัฒนาข้าราชการส่วนท้องถิ่น ขึ้น

๒. วัตถุประสงค์

๒.๑ เพื่อศึกษา วิเคราะห์ และจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘

๒.๒ เพื่อศึกษา และเสนอแนวทางและมาตรการในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘

๓. ขอบเขตการดำเนินการ

ดำเนินการศึกษาวิจัยในประเด็นหลัก จำนวน ๓ เรื่อง ประกอบด้วย

๓.๑ การสำรวจ ศึกษา และวิเคราะห์ความต้องการในการพัฒนาของข้าราชการส่วนท้องถิ่น

๓.๒ การศึกษา วิเคราะห์เพื่อจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘

๓.๓ การศึกษาเพื่อเสนอแนวทางและมาตรการในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘

๓.๓.๑ การจัดทำแผนปฏิบัติการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘

๓.๓.๒ การจัดประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อทดสอบแผนปฏิบัติการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘ ทั้งในระดับผู้บริหารและปฏิบัติงาน

ทั้งนี้ ขอบเขตการดำเนินการตามข้อ ๓.๑ - ๓.๓ ต้องครอบคลุมข้าราชการส่วนท้องถิ่น ได้แก่ ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด พนักงานเทศบาล พนักงานส่วนตำบล และพนักงานเมืองพัทยา

๔. วิธีการดำเนินการ

๔.๑ ดำเนินการโดยวิธีจ้างที่ปรึกษาโครงการ ฯ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๔.๒ นำผลการศึกษาวิจัย เสนอต่อ ก.ธ. เพื่อพิจารณากำหนดเป็นนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘

๕. ระยะเวลาดำเนินการ

มิถุนายน ๒๕๕๔ - มีนาคม ๒๕๕๕

๖. งบประมาณ

ใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ของ สป.มท. แผนงาน : ส่งเสริมการกระจายอำนาจการปกครอง รหัสงบประมาณ ๑๕๐๐๒๘๓๐๐๕๗๐๐๐๐๒ ผลผลิต : มาตรฐานและระบบการบริหารงานบุคคลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แหล่งของเงิน ๕๔๑๑๕๐๐ กิจกรรมหลัก : เสริมสร้างมาตรฐานและระบบการบริหารงานบุคคลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (สกก.) รหัสกิจกรรมหลัก ๑๕๐๐๒๑๐๐๐F๑๘๒๕ งบรายจ่ายอื่น โครงการส่งเสริมการจัดทำและปฏิบัติตามมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมของข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๖๐๐,๐๐๐ บาท (หกแสนบาทถ้วน)

๗. หน่วยงานรับผิดชอบโครงการ

ส่วนวิจัยและพัฒนากระบวนการบริหารงานบุคคลท้องถิ่น

สำนักงานคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

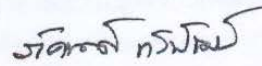
สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย

๘. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

๘.๑ สำนักงาน ก.ถ. สามารถนำผลการศึกษาวิจัย เสนอต่อ ก.ถ. เพื่อพิจารณากำหนดเป็นนโยบาย และยุทธศาสตร์การพัฒนาข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘ ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อระบบ การพัฒนาข้าราชการส่วนท้องถิ่นและระบบการบริหารทรัพยากรบุคคลส่วนท้องถิ่นในภาพรวม

๘.๒ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สามารถใช้แนวทางและมาตรการในการ ขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘ ในการพัฒนาและเพิ่มพูน ประสิทธิภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นในสังกัด ให้เป็นบุคลากรที่มีความรู้ ความสามารถ สมรรถนะ คุณธรรม และจริยธรรม สามารถปฏิบัติงานภายใต้หลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีและหลักการบริหารทรัพยากร บุคคลภาครัฐแนวใหม่ ซึ่งจะส่งผลให้การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบรรลุตาม เป้าหมายที่กำหนดไว้ บังเกิดผลสัมฤทธิ์ต่อการกิจของหน่วยงานและประโยชน์สุขของประชาชนในพื้นที่

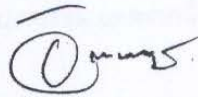
๙. ผู้เสนอโครงการ



(นายภักคพงษ์ ทวีพัฒน์)

หัวหน้าสำนักงาน ก.ถ. สป.

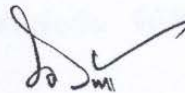
๑๐. ผู้เห็นชอบโครงการ



(นายวัลลภ พริ้งพงษ์)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย

๑๑. ผู้อนุมัติโครงการ



(นายวีเชษฐ ขวาลิต)

ปลัดกระทรวงมหาดไทย